

# **СПРАВКА ОБ ОСНОВАНИИ**

## **к проекту Закона Кыргызской Республики «О сейсмической безопасности»**

### **1. Цель и задачи**

Настоящий проект Закона Кыргызской Республики «О сейсмической безопасности» (далее – проект закона) разработан в целях обеспечения сейсмической безопасности на территории республики во исполнение Плана мероприятий по обеспечению сейсмической безопасности Кыргызской Республики на 2024-2030 годы (согласно Постановления ЖК КР № 1969-VII от 4 апреля 2024 года)

Задачами закона являются сохранение жизни людей и систем жизнеобеспечения при землетрясениях; осуществление государственными органами и общественными организациями мероприятий, направленных на внедрение в практику современных методов прогнозирования сейсмической опасности, сейсмического риска, обеспечения сейсмостойкости сооружений. Также соблюдение требований законодательства Кыргызской Республики и установление правопорядка в сфере сейсмической безопасности; развитие международного сотрудничества в данной области.

### **2. Описательная часть**

Как известно Кыргызстан является одним из сейсмоопасных регионов Центральной Азии, угроза сильных землетрясений на территории Кыргызской Республики считается объективной реальностью и подготовка к ним является одной из важных государственных задач.

Анализ последствий землетрясений показал, что лучше заранее готовиться к ним, чем восстанавливать причиненный ущерб. Проведение предупреждающих мероприятий позволяет в десятки раз снизить материальный ущерб от землетрясения и спасти многие жизни граждан.

На территории Кыргызской Республики вероятны землетрясения интенсивностью 8, 9 и более 9 баллов.

Высокая сейсмичность территории предъявляет особые требования к строительной отрасли Кыргызстана. Необходимо проведение долгосрочной и целенаправленной государственной политики с целью повышения уровня сейсмостойкости существующих и вновь строящихся зданий и сооружений.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике нет специального нормативного документа, который бы регламентировал бы отношения между уполномоченным органом в сфере сейсмологии, сейсмостойкого строительства и другими отраслями производственной сферы. Следует отметить, что в сейсмоопасных республиках в Армении, Таджикистане, Узбекистане уже давно действуют законы регулирующие вопросы обеспечения сейсмической безопасности.

Проект Закона «О сейсмической безопасности» инициирован

Госстроем и был внесен постановлением Правительства Кыргызской Республики в ноябре 2009 года в ЖК КР, однако отозван в 2014 году. В последующем был внесен по инициативе МЧС КР, депутатов ЖК КР А.Ж. Исмаилова (2019 г.) М.А. Маматалиева (2023 г.). Между тем, до сих пор важный для республики закон не принят.

Настоящий проект Закона будет предусматривать создание единой республиканской системы сейсмологического мониторинга, как природных, так и техногенных землетрясений и регулированием взаимоотношений государства, хозяйствующих субъектов и населения в случае сильных землетрясений для обеспечения сейсмической безопасности государства.

### **3. Прогнозы возможных негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

### **4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» в целях проведения общественного обсуждения проект закона размещен на официальном сайте Госстроя КР и Минюста.

### **5. Анализ соответствия проекта нормативного правового акта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

### **6. Наличие источников его финансирования**

Принятие настоящего законопроекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

### **7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Проект Закона не требует проведения анализа регулятивного воздействия.

**Директор**

## ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### О сейсмической безопасности

#### Глава 1. Общие положения

##### Статья 1. Область применения

Настоящий Закон устанавливает основы обеспечения сейсмической безопасности на территории Кыргызской Республики и регулирует связанные с ним отношения.

##### Статья 2. Правовая основа сейсмической безопасности

Правовую основу сейсмической безопасности составляют Конституция Кыргызской Республики, настоящий Закон и другие нормативные правовые акты, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, вступившие в силу в установленном законодательством порядке международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

##### Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие понятия:

1) **землетрясение** - подземные толчки и колебания земной поверхности, возникающие в результате внезапных смещений и разрывов в земной коре или верхней части мантии земли и передающиеся на большие расстояния в виде упругих колебаний;

2) **интенсивность землетрясения** – качественная мера силы, масштаба и распределения сотрясений грунта. Основана на применении описательных шкал, визуальных наблюдениях и сообщениях о повреждениях, геотехнических разрушениях, изменениях земной поверхности и реакции людей.

3) **ликвидация последствий землетрясения** - комплекс аварийно-спасательных восстановительных и других работ, проводимых после возникновения землетрясений и направленных на спасение жизни людей, снижение размеров ущерба и материальных потерь;

4) **магнитуда землетрясения** – величина полной энергии сейсмических волн, характеризующая мощность очага землетрясения, определяемая на основании максимальной амплитуды, записанной сейсмографами.

5) **обеспечение сейсмической безопасности** – комплекс организационных, технических, экономических мероприятий, направленных на обеспечение сохранения жизни и здоровья населения, снижение последствий возможных землетрясений.

6) **прогнозирование землетрясений** - определение вероятности возникновения землетрясения на конкретной территории в конкретный интервал времени на основании анализа различных факторов, предшествующих землетрясениям, анализа данных многолетних наблюдений и результатов исследований произошедших землетрясений и их последствий.

7) **сейсмическая безопасность** - сохранность жизни людей, состояние защищенности населения, инфраструктуры, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды от опасностей, возникающих в результате землетрясения;

8) **сейсмическая защита** - комплекс правовых, социальных, экономических, образовательных, организационных, научных, инженерно-технических и других специальных мероприятий, направленных на обеспечение сейсмической безопасности;

9) **сейсмическая опасность** – вероятность проявления максимально возможного сейсмического воздействия на заданной территории в течение заданного интервала времени.

10) **сейсмическая уязвимость** – отношение ожидаемых затрат на восстановление объектов, которые могут быть подвержены разрушающему воздействию землетрясения заданной интенсивности, к их первоначальной стоимости.

11) **сейсмическое районирование** - оценка потенциальной сейсмической опасности заданных территорий, отображаемая на картах, схемах территорий;

12) **сейсмически активная зона** - обозначенная на карте сейсмического районирования территория с высокой вероятностью возникновения сильных землетрясений;

13) **сейсмический режим** – сейсмическая активность (частота) возникновения во времени очагов землетрясений разных магнитуд, обусловленная особенностями пространственно-временного и энергетического развития глубинных сейсмогеодинамических процессов и структурой сейсмоактивных районов.

14) **сейсмический риск** – вероятность социально-экономического ущерба от возможных землетрясений в соответствии с расчетной сейсмической опасностью территории и уязвимостью строительных и природных объектов;

15) **сейсмостойкое строительство** - проектирование и строительство, осуществляемое в районах, подверженных землетрясениям, с учетом возможного воздействия на здания и сооружения сейсмических сил, направленное на обеспечение безопасности жизни населения и минимизацию последствий землетрясения.

16) **сейсмостойкость** - способность зданий и сооружений переносить сейсмические воздействия, сохраняя свои эксплуатационные качества в пределах, предусмотренных положениями действующих норм в соответствии с заданным уровнем ответственности

17) **сильное землетрясение** - землетрясение, с магнитудой (энергией землетрясения) 5.0 и выше по шкале Рихтера;

18) **система оповещения о землетрясениях** - организационно-техническое объединение сил и специализированных технических средств оповещения и системы связи, а также каналов территориальных и ведомственных сетей связи, обеспечивающих передачу сигналов оповещения и информации о землетрясениях;

19) **сценарий землетрясения** - система прогнозирования, наблюдения и характеристики землетрясения, поведения людей, а также план действия ликвидации последствий землетрясения;

20) **технический паспорт** – документ, содержащий необходимое сведение о состоянии сейсмостойкости зданий и сооружений.

21) **уровень ответственности строительных объектов** – один из признаков объектов строительства, устанавливаемый в зависимости от назначения объекта, его социально-экономической значимости, а также возможных социальных, экологических, экономических и других последствий при его повреждении или разрушении;

#### **Статья 4. Основы обеспечения сейсмической безопасности**

1. На территории Кыргызской Республики деятельность, направленная на сейсмическую безопасность, должна обеспечивать конституционные права граждан на жизнь и имущество.

2. Хозяйственное освоение территорий Кыргызской Республики, предусматривающее строительство зданий, сооружений и комплексов, осуществляется по проектам, в которых предусмотрены мероприятия по обеспечению сейсмостойкости, а также условия эвакуации людей при землетрясении.

3. Эксплуатация зданий и сооружений, связанная с постоянным пребыванием в них людей, принимаются меры, исключающие снижение их сейсмостойкости в течение всего срока службы.

4. При перепрофилировании, перепланировке и реконструкции существующих несейсмостойких зданий и сооружений, для обеспечения сейсмической безопасности, выполняются работы по усилению несущих конструкций. При этом конструктивные изменения принимаются исходя из условий обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений, на основе результатов обследований и оценки сейсмической уязвимости в установленном порядке.

Здания старой постройки, не являющиеся историческими памятниками архитектуры, а также не имеющие экономической эффективности от усиления, сносятся в установленном порядке.

5. Для обеспечения сейсмической безопасности возведение зданий и сооружений осуществляется с соблюдением действующих норм и правил по сейсмостойкому строительству (либо технических регламентов), в том числе с применением научно обоснованных достижений по антисейсмической защите зданий и сооружений в установленном порядке.

6. Общественная, хозяйственная и иная деятельность, обеспечивающая сейсмическую безопасность, осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) минимизация опасности для жизни и имущества от землетрясений;
- 2) научно обоснованное сочетание инженерно-технических, организационных, экономических методов и способов;
- 3) поощрение мер, направленных на повышение сейсмостойкого строительства зданий и сооружений;
- 4) обеспечение условий для добровольного страхования от землетрясений жизни и имущества граждан, хозяйствующих субъектов и иных структур независимо от форм собственности;
- 5) ответственность за нарушение законодательства по сейсмической безопасности;
- 6) государственное нормирование и контроль за деятельностью физических и юридических лиц в области обеспечения сейсмической безопасности;
- 7) комплексное решение задач по снижению опасности для жизни и имущества граждан от землетрясений;
- 8) паспортизация застройки в целях определения ее сейсмостойкости, уязвимости зданий и сооружений к сейсмическим воздействиям, сейсмического риска и установления режима эксплуатации;
- 9) государственная и независимая экспертиза, научная, проектно-конструкторская и экономическая обоснованность деятельности физических и юридических лиц по обеспечению сейсмостойкости зданий, сооружений и комплексов;
- 10) проведение мероприятий по обеспечению надежности и сейсмостойкости зданий существующей застройки.

7. Инженерно-сейсмометрические станции должны устанавливаться на объектах, перечень которых утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

## **Статья 5. Объекты обеспечения сейсмической безопасности**

К объектам обеспечения сейсмической безопасности относятся:

- 1) территория административно-территориальных единиц Кыргызской Республики;
- 2) оборонные, промышленные, аграрные, энергетические, научно-технические комплексы, водохранилища и гидротехнические сооружения, учреждения здравоохранения, образовательные организации, жилые и общественные здания;
- 3) объекты материального и культурного наследия;
- 4) системы инженерно-транспортных коммуникаций;
- 5) инженерные сети и сооружения инженерно-технического обеспечения;
- 6) другие здания, сооружения, объекты, имеющие важное государственное и народно-хозяйственное значение.

## **Статья 6 Классификация объектов обеспечения сейсмической безопасности**

Объекты обеспечения сейсмической безопасности по значимости делятся на следующие категории:

- I категория — объекты с низким фактором опасности;
- II категория — объекты со средним фактором опасности;
- III категория — объекты с высоким фактором опасности;
- IV категория — объекты с очень высоким фактором опасности.

Перечень объектов обеспечения сейсмической безопасности по категориям устанавливается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

## **Статья 7. Субъекты обеспечения сейсмической безопасности**

1. Субъектами обеспечения сейсмической безопасности являются все граждане Кыргызской Республики, государственные органы, физические и юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики.

2. Во время землетрясения, в период аварийно-спасательных и других неотложных работ, ликвидации последствий землетрясений и обеспечения первоочередной жизнедеятельности населения, все государственные органы, государственные учреждения, органы местного самоуправления, службы Гражданской защиты обязаны выполнять свои функции согласно планов действий в чрезвычайной ситуации, природного и техногенного характера, утвержденных в установленном порядке Президентом Кыргызской Республики.

## **Глава 2 Государственное управление по обеспечению сейсмической безопасности**

### **Статья 8. Государственное регулирование сейсмической безопасности**

1. Задачами государственного регулирования в сейсмической безопасности являются:

- 1) сохранение жизни людей, зданий и сооружений, систем жизнеобеспечения при землетрясениях;
- 2) контроль государственных органов и общественных организаций деятельности по снижению опасности для жизни людей и имущества от землетрясений;
- 3) установление мер ответственности за несоблюдение требований по снижению опасности для жизни людей и имущества от землетрясений;

4) соблюдение требований законодательства Кыргызской Республики и установление правопорядка в сфере сейсмической безопасности.

2. Отношения по регулированию деятельности, направленной на сейсмическую безопасность, определяются настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

## **Статья 9. Основные направления государственной политики в области сейсмической безопасности**

Основными направлениями государственной политики в области сейсмической безопасности являются:

- 1) совершенствование правовых основ обеспечения сейсмической безопасности и регулирование деятельности в области сейсмической безопасности;
- 2) принятие мер по повышению уровня сейсмической безопасности;
- 3) осуществление регулярного мониторинга технического состояния зданий и сооружений, находящихся в эксплуатации, с оценкой сейсмостойкости, определением сейсмической уязвимости;
- 4) осуществление обновления (реновации) жилищного фонда;
- 5) осуществление контроля за строящимися зданиями и сооружениями;
- 6) расширение научно-исследовательских и экспериментальных работ, в области сейсмологии, прогнозирования землетрясений, сейсмического районирования;
- 7) совершенствование научных основ и расширение научно-экспериментальных, опытно-конструкторских работ в сфере сейсмостойкого строительства, внедрение в практику строительства достигнутых положительных результатов;
- 8) разработка и реализация государственными органами, органами местного самоуправления мероприятий, программ, направленных на снижение риска причинения вреда здоровью и жизни людей, минимизацию последствий в результате землетрясений;
- 9) организация обучения населения правилам поведения при землетрясении и основам сейсмической безопасности;
- 10) совершенствование современных информационно-коммуникационных систем и технологий, разработка программных комплексов для научных исследований;
- 11) подготовка научных и производственных кадров в области сейсмологии, сейсмостойкого строительства;
- 12) обеспечение государственного финансирования мероприятий в области сейсмической безопасности.

## **Статья 10. Прогноз вероятных землетрясений, сейсмическое районирование и микрорайонирование**

Прогноз землетрясений, сейсмическое районирование и микрорайонирование осуществляются в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

## **Статья 11. Деятельность государственных органов и специализированных организаций по обеспечению мер в области сейсмической безопасности**

1. Кабинет Министров Кыргызской Республики принимает меры по обеспечению сейсмической безопасности, предусмотренные настоящей статьей Закона, через соответствующие уполномоченные государственные органы управления.

- 1) обеспечивает реализацию единой государственной политики в области сейсмической безопасности;
- 2) организует разработку, утверждает и обеспечивает реализацию государственных программ обеспечения сейсмической безопасности и контролирует их выполнение;
- 3) обеспечивает расширение сети сейсмометрических и сейсмопрогнозных станций;
- 4) обеспечивает работу по сейсморайонированию территории Кыргызской Республики и составлению соответствующих карт, их регулярную корректировку;
- 5) способствует расширению научно-исследовательских, опытно-конструкторских, экспериментальных работ по сейсмостойкому строительству;
- 6) координирует деятельность государственных органов и научных учреждений в области сейсмической безопасности;
- 7) решает вопросы финансирования работ в области сейсмической безопасности;
- 8) решает вопросы международного сотрудничества в области сейсмической безопасности.
- 9) утверждает порядок проведения оценки сейсмостойкости и определения сейсмической уязвимости существующих зданий, сооружений;
- 10) устанавливает правила проведения государственной экспертизы объектов на сейсмостойкость;
- 11) определяет порядок сноса несейсмостойких зданий, сооружений;
- 12) утверждает планы действий в чрезвычайных ситуациях министерств, ведомств, государственных учреждений.
- 13) Кабинет Министров может осуществлять иные полномочия в области сейсмической безопасности в соответствии с законодательством.

## **2. Основные задачи уполномоченного органа в области Гражданской защиты для обеспечения сейсмической безопасности;**

- 1) совместно со специализированной организацией по сейсмологии обеспечивает сейсмологические наблюдения на территории Кыргызской Республики, принимает участие в анализе получаемых данных;
- 2) участвует в разработке основных направлений и программ обеспечения сейсмической безопасности;
- 3) организует информационно-разъяснительную работу среди населения по обеспечению сейсмической безопасности, по правилам поведения во время землетрясения, обеспечивает подготовку и распространение методических пособий, рекомендаций, инструкций по подготовке к землетрясениям;
- 4) по информации специализированных организаций оперативно информирует население, государственные органы о возможных землетрясениях, совершенствует систему оповещения;
- 5) координирует формирование и формирует резервы всех видов ресурсов, необходимых для ликвидации последствий возможных землетрясений;
- 6) обеспечивает постоянную готовность аварийно-спасательных сил, спецтехники, специальных формирований к проведению оперативно-спасательных работ в зонах возможного землетрясения;
- 7) решает вопросы размещения аварийно-спасательных служб с учетом сейсмомикрорайонирования в зонах с наименьшей вероятностью возникновения завалов во время землетрясения.

### **3. Основные задачи государственной специализированной организации в области сейсмологии:**

- 1) проводит исследования в области сейсмологии, прогнозирования землетрясений, влияния различных факторов на землетрясения и их последствия;
- 2) ведет постоянное наблюдение (мониторинг) за сейсмологической ситуацией на территории Кыргызской Республики;
- 3) на основе результатов наблюдений, исследований проводит работы по сейсморайонированию, сейсмомикрорайонированию территорий городов и других населенных мест;
- 4) информирует государственные органы о возможных проявлениях сейсмического воздействия, о возможных очагах землетрясений;
- 5) совершенствует методы сейсмометрии, решает вопросы оперативного получения информации от сейсмометрических станций, разрабатывает соответствующие программные комплексы;
- 6) проводит исследования в области инженерной сейсмологии и подготовке основных направлений, рекомендаций по снижению сейсмической опасности при строительстве объектов.
- 7) проводят научные исследования, наблюдения, контроль обстановки, прогнозирование и оповещение об угрозе сейсмической опасности;
- 8) осуществляют непрерывный сейсмический мониторинг, геофизические, гидродинамические наблюдения на стационарных и передвижных станциях;
- 9) не допускают сокрытие, несвоевременное представление или представление заведомо ложной информации о землетрясении;
- 10) разрабатывают карты сейсмической опасности территорий Кыргызской Республики;
- 11) составляют карты различных масштабов сейсморайонирования территории Кыргызской Республики,
- 12) осуществляет сейсмомикрорайонирования и сейсмического риска, густонаселенных районов, объектов;
- 13) создают банк данных по прогнозированию и наблюдению за землетрясениями, произошедшими на территории Кыргызской Республики;
- 14) применяют современные методы прогноза землетрясений, их возможных социально-экономических последствий, а также методы их предупреждения;
- 15) разрабатывают и внедряют современные системы раннего оповещения населения о рисках землетрясений;
- 16) осуществляют прогноз возможных сильных землетрясений на территории Кыргызской Республики;
- 17) выполняют иные полномочия, установленные настоящим Законом.

### **3. Основные задачи государственного уполномоченного органа по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности в обеспечении сейсмической безопасности**

- 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области сейсмостойкого строительства;
- 2) координируют работы, проводимые в области сейсмостойкого строительства и снижения сейсмического риска на территории Кыргызской Республики;
- 3) осуществляет мониторинг сейсмостойкости зданий и сооружений; проводят инженерное обследование и оценку сейсмостойкости зданий и сооружений;

- 4) создают банк данных по уязвимости зданий и сооружений при сейсмических воздействиях;
- 5) координирует и контролирует выполнение государственных программ в области сейсмостойкого строительства и сейсмического риска,
- 6) на основе результатов научно-исследовательских работ в области сейсмологии, данных сейсмического районирования, обобщения опыта строительства сейсмостойких зданий, сооружений совершенствует нормативы по сейсмостойкому строительству;
- 7) организует и проводит научно-исследовательские, опытно-конструкторские экспериментальные работы по сейсмостойкому строительству;
- 8) на постоянной (регулярной) основе совместно органами местного самоуправления проводит оценку сейсмостойкости существующих зданий, сооружений, определяет их сейсмическую уязвимость с внесением соответствующей информации в технические паспорта, оценивает возможный ущерб при сейсмическом воздействии;
- 9) совместно с уполномоченным органом по образованию и науки разрабатывает программы для подготовки научных, инженерно-технических кадров по сейсмостойкому строительству, организации восстановительных работ;
- 10) участвует в информационно-разъяснительной работе среди населения по обеспечению сейсмической безопасности;
- 11) утверждает комплексы программного обеспечения для расчета конструкций, проведения экспериментальных и исследовательских работ;
- 12) проводит планомерное техническое обследование существующих зданий, сооружений с оценкой сейсмостойкости и определения сейсмической уязвимости, оценивает возможный ущерб от сейсмического воздействия;
- 13) определяет возможности, целесообразность усиления и разрабатывает технические решения по усилению несейсмостойких зданий, сооружений;
- 14) проводит государственную экспертизу проектной документации и контролирует соответствие строящихся зданий требованиям нормативных документов по сейсмостойкому строительству;
- 15) совместно с уполномоченным органом по чрезвычайным ситуациям определяет объекты, которые возможно переоборудовать для размещения медицинских учреждений, эвакуированных людей, а также территорий возможной эвакуации;
- 16) при разработке градостроительной документации учитывает данные сейсмического районирования территорий, зоны влияния тектонических разломов.
- 17) участвует в оперативной оценке уязвимости зданий и сооружений с целью снижения сейсмического риска;
- 18) утверждает экспертные оценки по сейсмостойкому строительству и сейсмическому риску;
- 19) участвует в обучении в установленном порядке население правилам сейсмической безопасности;
- 20) разрабатывает и внедряет системы антисейсмической защиты здания и сооружений для обеспечения их сейсмической безопасности;
- 21) разрабатывает нормативные и правовые акты в области сейсмостойкого строительства;
- 22) организует разработку проектно-сметной документации;
- 23) лицензирует градостроительную деятельность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- 24) регулирует градостроительную деятельность и развитие рекреационных зон для обеспечения сейсмической безопасности на территории Кыргызской Республики;

25) разрабатывает систему мониторинга сейсмостойкости зданий и сооружений новой и существующей застройки и организует мониторинг сейсмостойкости зданий и сооружений особого назначения и объектов, в которых установлены инженерно-сейсмометрические станции;

26) обеспечивает при внедрении новых конструктивных решений на зданиях, проведение инструментально-технического исследования на сейсмостойкость с использованием вибродинамической машины;

27) обеспечивает для зданий IV категории получение сертификата сейсмостойкости, который будет выдаваться при вводе в эксплуатацию здания;

28) организует курсы повышения квалификации технических работников участвующих при строительстве III и IV категории зданий;

29) выполняет иные полномочия, установленные настоящим Законом.

**5. Для подготовки кадров по обеспечению сейсмической безопасности уполномоченный государственный орган по образованию и науке в установленном порядке:**

1) составляет учебные программы ВУЗов совместно с Госстроем, МЧС с учетом подготовки научных, инженерно-технических кадров в области геофизики, сейсмологии, инженерной сейсмологии, сейсмостойкого строительства и иных специальностей.

2) совместно с МЧС при участии Госстроя разрабатывает программы, методические пособия по обучению населения правилам поведения при землетрясении, обеспечению сейсмической безопасности, а также программы обучения и практических занятий для общеобразовательных школьных и дошкольных учреждений.

**6. По медицинскому обслуживанию населения уполномоченный государственный орган по здравоохранению в установленном порядке:**

1) совместно с уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты определяет и формирует запас медикаментов и медицинского оборудования для оказания первой медицинской помощи в зоне землетрясения;

2) определяет перечень объектов для возможного размещения пунктов оказания медицинской помощи, госпиталей;

3) совместно с государственным органом в области Гражданской защиты определяет необходимость наличия мобильных госпиталей, мест их размещения.

**7. В целях обеспечения сейсмической безопасности уполномоченный государственный орган в области финансов в установленном порядке:**

1) обеспечивает финансирование работ в области прогнозирования землетрясений, внедрения эффективных систем раннего оповещения населения от землетрясений и вызванных ими многоступенчатых чрезвычайных ситуаций, а также финансирование мероприятия по развитию научно-технического потенциала Кыргызской Республики по сейсмической безопасности;

2) участвует в прогнозировании и оценке социально-экономических и материальных затрат при ликвидации последствий землетрясений и реализации целевых программ по сейсмической безопасности;

3) выделяет средства на реализацию государственных программ, направленных на реализацию превентивных мер по повышению сейсмической безопасности. оценку сейсмостойкости;

4) предусматривает финансовые средства, направляемые на проведение научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ в области сейсмостойкого строительства;

б) допускает направление иностранных инвестиций только в объекты, отвечающим современным требованиям по сейсмостойкому строительству, после получения положительного заключения в специализированной научно-исследовательской организации по сейсмостойкому строительству;

7) предоставляет кредиты на реконструкцию при условии обеспечения сейсмостойкости зданий и сооружений.

## **Статья 12 Основные задачи полномочных представителей Президента Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органы местного самоуправления**

Полномочные представители Президента Кыргызской Республики, местная государственная администрация и органы местного самоуправления:

1) разрабатывают и утверждают программу обеспечения сейсмической безопасности на подведомственной территории и план мероприятий по ее реализации;

2) организует информационно-разъяснительную работу по подготовке населения к возможным землетрясениям совместно с территориальными подразделениями Министерства чрезвычайных ситуаций с привлечением средств массовой информации;

3) содействует проведению работ по техническому обследованию существующих зданий, сооружений, оценке их сейсмостойкости;

4) совместно с территориальными органами здравоохранения определяет объекты для возможного размещения госпиталей, места для развертывания мобильных медицинских учреждений;

5) определяет места размещения людей, эвакуируемых из зон возможного землетрясения;

б) территориальным органам архитектуры и строительства способствует ведение контроля строительно-монтажных работ на строящихся объектах в соответствии со строительными нормами.

7) обеспечивают выполнение требований технических регламентов и безаварийную работу предприятий и организаций коммунального хозяйства, выполнение аварийно-восстановительных работ при землетрясении;

8) финансируют из местных бюджетов научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области сейсмической безопасности;

9) обеспечивают проведение аварийно-восстановительных работ на объектах коммунального хозяйства по ликвидации последствий землетрясения.

## **Глава 3 Оценка сейсмической опасности и снижение сейсмического риска**

### **Статья 13. Элементы оценки сейсмической опасности**

1. Элементами оценки сейсмической опасности являются оценка первичной, вторичной и долгосрочной сейсмической опасности.

1) Оценка первичной сейсмической опасности включает оценку долгосрочной и текущей сейсмической опасности.

2) Оценка вторичной сейсмической опасности включает оценку природных и техногенных явлений, вызванных вследствие землетрясения.

3) Оценкой долгосрочной сейсмической опасности является прогнозирование места и силы максимально возможных колебаний поверхности земли.

2. По результатам оценки долгосрочной сейсмической опасности в установленном порядке составляются разномасштабные карты сейсмического районирования, которые в качестве нормативных документов утверждаются уполномоченным органом.

1) Карты сейсмического районирования являются основой для разработки норм проектирования сейсмостойкого строительства, схем землепользования и расселения населения Кыргызской Республики.

2) Карты сейсмического микрорайонирования в обязательном порядке учитываются при застройке городов и населенных пунктов, проектировании объектов особого, важного и общего значения.

3. Оценкой текущей сейсмической опасности является прогнозирование с определенной вероятностью места, силы и времени потенциально сильного землетрясения.

1) С целью оценки текущей сейсмической опасности на территории Кыргызской Республики действует национальная многопараметровая сеть сейсмических наблюдений.

2) Сеть состоит из национальных и международных наблюдательных станций, которые включены во всемирную глобальную сеть. Непосредственно на сейсмических наблюдательных станциях производятся круглосуточные многопараметровые наблюдения и полученные результаты сообщаются уполномоченному органу - в центр сбора данных, где они концентрируются в едином банке данных. После экспертного анализа информация в установленном уполномоченным органом порядке сообщается Президенту Кыргызской Республики и другим компетентным органам и населению.

3) Порядок создания сети, осуществления наблюдений, сбора и передачи информации устанавливает уполномоченный орган.

4) С целью обеспечения достоверности информации о природных явлениях и избежание отклонений в наблюдениях вокруг станций наблюдения создаются охраняемые зоны.

#### **Статья 14. Оценка сейсмического риска**

1) Оценкой сейсмического риска является прогнозирование потенциальных людских, материальных и иных потерь, обусловленных сильным землетрясением.

2) По результатам оценки сейсмического риска в установленном уполномоченным органом порядке составляются и утверждаются разномасштабные карты сейсмического риска, которые закладываются в основу программ развития экономики.

#### **Статья 15. Основные задачи снижения сейсмического риска**

1. Основными задачами снижения сейсмического риска являются:

- 1) снижение уязвимости территорий;
- 2) повышение осведомленности и готовности населения;
- 3) подготовка органов государственного управления и местного самоуправления к управлению сейсмическим риском;
- 4) создание системы раннего предупреждения населения;
- 5) медицинская готовность;
- 6) развитие сил быстрого реагирования;
- 7) создание системы страхования;
- 8) восстановление зоны, пострадавшей от сильного землетрясения, и реабилитация населения.

2. Снижение сейсмического риска осуществляется в соответствии с комплексными государственными программами снижения сейсмического риска.

### **Статья 16. Основные принципы оценки уязвимости территорий**

1. Основными принципами оценки уязвимости территорий являются:

- 1) сейсмическое районирование территорий;
- 2) оценка сейсмического риска населенных пунктов, объектов особого, важного и общего значения;
- 3) усиление имеющихся строений;
- 4) повышение сейсмостойкости объектов особого, важного и общего значения, линий жизнеобеспечения;
- 5) наличие правил и норм сейсмостойкого строительства;
- 6) осуществление государственного контроля в отношении реализации мероприятий и требований по оценке уязвимости в ходе проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений;
- 7) прогнозирование вторичной опасности.

### **Статья 17. Повышение осведомленности и готовности населения в системе сейсмической защиты**

Повышение осведомленности и готовности населения обеспечиваются посредством государственной системы обучения.

1. Государственная система обучения включает следующие подсистемы:

- 1) непосредственное обучение различных слоев населения, начиная с общеобразовательной школы (через инструкторов, лекторов, учителей, врачей и других);
- 2) учебные программы, методические пособия, соответствующие наглядные материалы;
- 3) теле-радиопередачи и публикации в средствах массовой информации;
- 4) социально-психологическая подготовка.

2. Государственная система обучения обеспечивает достоверность и доступность предоставленной информации.

### **Статья 18. Подготовка органов государственного управления и местного самоуправления к управлению сейсмическим риском**

1) Целью подготовки органов государственного управления и местного самоуправления является создание единой системы управления сейсмическим риском для эффективного использования сил и средств государства.

2) Подготовка к управлению сейсмическим риском должна включать следующие этапы: до землетрясения (долгосрочные профилактические мероприятия), в ходе землетрясения (быстрое реагирование), после землетрясения (оказание помощи, восстановительные работы и реабилитация населения).

3) Подготовка органов государственного управления и местного самоуправления включает разработку региональных и муниципальных, а также совместных программ взаимопомощи, организацию учебных тренировок персонала.

## **Глава 4 Извещение населения о сейсмической ситуации и реагирования**

### **Статья 19. Порядок извещения населения о сейсмической ситуации при сильном землетрясении или его угрозе**

В Кыргызской Республике официальное извещение населения о сильном землетрясении или его угрозе, а также об общей сейсмической ситуации осуществляется в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

### **Статья 20. Способы предупреждения и оповещения**

1. Способы раннего предупреждения и оповещения являются несрочное предупреждение посредством органов управления Гражданской защиты, и экстренное, автоматическое предупреждение посредством звукового сигнала сейсмической тревоги.

2. В основе несрочного раннего предупреждения и оповещения содержится оценка уполномоченным органом текущего сейсмического риска, сопровождающаяся осуществлением мероприятий, предусмотренных порядком, установленным Кабинетом Министров Кыргызской Республики. Главной целью мероприятий является избежание значительных людских и материальных потерь посредством заранее запрограммированных действий.

3. Экстренным ранним предупреждением и оповещением является передача посредством технической автоматической системы сигнала разрушительной сейсмической волны, распространяемой от очага землетрясения к населенному пункту.

### **Статья 21. Система быстрого реагирования**

1. Система быстрого реагирования в области сейсмической защиты—включает программу действий, силы, необходимые средства и направлена на оказание экстренной и эффективной помощи пострадавшему населению в целях обеспечения минимальных людских и материальных потерь.

2. Программа действий в установленном порядке утверждается Кабинетом Министров Кыргызской Республики. В условиях наличия сильного землетрясения программа действий является перечнем комплексных мероприятий с соответствующим графиком и ответственными исполнителями.

3. Службы Гражданской защиты экстренного реагирования в пострадавших от землетрясения районах осуществляют:

- 1) аварийно- спасательные и поисково-спасательные работы;
- 2) оказание службами Гражданской защиты, общественных объединений и добровольных организаций Кыргызской Республики первой помощи населению, пострадавшему от землетрясения;
- 3) оказание медицинской помощи силами системы здравоохранения;
- 4) исследование психологического состояния людей и организация разъяснительной работы с населением;
- 5) восстановление связи и других инфраструктур жизнеобеспечения;
- 6) организацию информационной службы;
- 7) организацию материально-технического снабжения;
- 8) обеспечение общественного порядка;
- 9) обезвреживание аварийных зданий;
- 10) оценку степени первичных повреждений зданий и строений зоны землетрясения и их последствий;
- 11) размещение в зоне землетрясения густой сети сейсмических станций наблюдения, проведения сейсмогеологических и макросейсмических исследований;

12) другие работы по ликвидации последствий сильного землетрясения.

4. Силы и средства служб Гражданской защиты привлекаются к работам по ликвидации последствий землетрясений, имевших место за пределами территории Кыргызской Республики, по решению Президента Кыргызской Республики.

## **Глава 5 Права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц**

### **Статья 22. Права юридических и физических лиц в области обеспечения сейсмической безопасности**

1. Юридические лица имеют право:

1) на привлечение при необходимости специалистов для обучения работников способам защиты и действиям при землетрясении;

2) на оповещение и своевременное извещение в установленном порядке работников об угрозе или возникновении землетрясения после получения официальной информации;

3) на финансирование, при необходимости, заблаговременного строительства инженерных защитных сооружений и содержание их в постоянной готовности.

2. Физические лица, проживающие на территории Кыргызской Республики, реализуют свои конституционные права на жизнь и сохранность собственности путем:

1) объединения в общественные организации, формирования и другие структуры по обеспечению безопасности при землетрясении;

2) получения полной и достоверной информации об уровне сейсмической опасности на территории их нахождения, проживания, возможных последствий землетрясения;

3) получения необходимого знания о природе землетрясений, о правилах поведения при землетрясении и возможных путях снижения последствий землетрясения;

4) выполнять мероприятия по усилению сейсмостойких зданий, домов в соответствии с рекомендациями, полученными при техническом обследовании.

### **Статья 24. Обязанности юридических и физических лиц в области обеспечения сейсмической безопасности**

1. Юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории Кыргызской Республики, обязаны:

1) предоставлять в установленном порядке информацию о проводимых мероприятиях по сейсмической безопасности;

2) планировать, финансировать и осуществлять необходимые меры по защите работников и объектов производственного и социального назначения от землетрясения;

3) финансировать, при необходимости, заблаговременное строительство инженерных защитных сооружений и содержать их в постоянной готовности;

4) обучать работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях во время сейсмических воздействий;

5) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения и своевременно извещать работников об угрозе или возникновении землетрясения;

6) обеспечивать устойчивое функционирование объектов и жизнедеятельность работников при возможном землетрясении;

7) обеспечивать, при необходимости, заблаговременное строительство инженерных защитных сооружений и содержать их в постоянной готовности;

8) создавать в установленном порядке резервы материальных и финансовых ресурсов для обеспечения сейсмической безопасности;

9) оказывать содействие по проведению аварийно-спасательных работ на подведомственных объектах в соответствии с планами предупреждения и ликвидации последствий землетрясений;

10) проводить в установленном порядке эвакуационные мероприятия и заблаговременно готовить базы для размещения людей;

11) обеспечивать в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке страхование жизни, имущества жилых домов от землетрясений.

2. Физические лица, проживающие на территории Кыргызской Республики, обязаны:

1) соблюдать требования действующего законодательства в области сейсмостойкого строительства и сейсмической безопасности;

2) принимать меры по личной заблаговременной подготовке к землетрясениям в целях сохранения жизни и имущества;

3) знать об уровне грозящей им сейсмической опасности на участке нахождения их жилища и в других местах постоянного пребывания;

4) оказывать по возможности, в порядке выполнения гражданского долга, помощь нуждающимся гражданам при землетрясениях;

5) не допускать снижения сейсмостойкости занимаемого ими жилища, ухудшения сейсмических характеристик грунтов на прилегающих участках зданий и сооружений;

6) возмещать нанесенный ущерб здоровью и имуществу других граждан, если это произошло в результате нарушения требований настоящего Закона и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

7) выполнять правомерные требования работников государственных служб, исполняющих свои должностные обязанности, при подготовке к землетрясениям и в ходе ликвидации их последствий.

## **Статья 25. Ответственность юридических и физических лиц за нарушения требований настоящего Закона**

При нарушении законодательства в сфере обеспечения сейсмической безопасности уполномоченные государственные органы и виновные лица несут ответственность, в установленном законом порядке.

## **Глава 6 Общие требования при восстановительных работах**

### **Статья 26. Принципы восстановления**

1. Этап восстановления зоны, пострадавшей от сильного землетрясения, является промежуточным между чрезвычайной сейсмической ситуацией и этапом реконструкции.

2. Продолжительность и стратегию этапа восстановления определяет Кабинет Министров Кыргызской Республики.

3. Осуществление восстановительных работ основывается на следующих принципах:

1) планирование потенциального объема возможных восстановительных работ до бедствия и уточнение этих объемов после бедствия;

2) обеспечение сотрудничества органов государственного управления и местного самоуправления, организаций, неправительственных учреждений, общественности в деле решения задач по восстановлению;

3) создание условий для активного участия населения зоны бедствия в восстановительных работах;

4) создание условий для привлечения в зону бедствия иностранных инвестиций.

## **Статья 27. Сущность восстановительных работ**

Восстановительные работы предполагают:

- 1) пересмотр имеющихся карт оценки сейсмической опасности и составление новых карт (в том числе и карт сейсмомикрорайонирования);
- 2) наличие программы восстановления и генерального плана населенных пунктов, находящихся в зоне землетрясения;
- 3) разработку стратегии сейсмостойкого строительства в зоне землетрясения;
- 4) оценку технического состояния сохранившихся зданий и строений, выдачу гарантий в целях их эксплуатации;
- 5) снос высокоаварийных и разрушенных строений и расчистку площадки;
- 6) строительство новых населенных пунктов, жилых районов, зданий;
- 7) восстановление объектов промышленности, культуры, быта, здравоохранения, образования и науки, линий жизнеобеспечения, культовых строений;
- 8) решение задач защиты окружающей среды.

## **Статья 28. Оказание помощи населению и его реабилитация**

1. Целью оказания помощи населению и его реабилитация в период после землетрясения является снижение материальных и психологических потерь государства.

2. Оказание помощи населению и его реабилитация основываются на следующих принципах:

- 1) предварительное планирование объемов работ по оказанию помощи и реабилитации до бедствия и их уточнение непосредственно после бедствия;
- 2) активное участие органов государственного управления и местного самоуправления, общественности.

## **Статья 29. Страхование зданий и сооружений, а также жизни людей и их имущества**

Здания и сооружения, в том числе строящиеся объекты, а также жизнь людей и их имущество, находящиеся в зданиях и сооружениях, могут быть застрахованы от урона и ущерба вследствие землетрясения в соответствии с законодательством о страховании.

## **Статья 30. О порядке ликвидации последствий землетрясений**

Порядок ликвидации последствий землетрясения:

1. Ликвидация последствий землетрясения осуществляется поэтапно по экономически обоснованной программе.

2. Программа ликвидации последствий землетрясения разрабатывается под руководством государственного органа в области Гражданской защиты с привлечением специализированных научно-исследовательских организаций, отдельных специалистов в области сейсмологии и сейсмостойкого строительства, органов местного самоуправления и утверждается в порядке, установленном Кабинета Министров Кыргызской Республики.

3. Программа ликвидации последствий землетрясения разрабатывается на основе анализа сценария землетрясения, данных о причиненном ущербе от сейсмических воздействий, устанавливает очередность восстановления поврежденных зданий и сооружений и состоит из трех этапов:

- 1) проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ;
- 2) проведение оперативного и детального обследования застройки городов и населенных пунктов, пострадавших при землетрясении; определение прямого ущерба от землетрясения; выявление по результатам обследования зданий и сооружений,

подлежащих сносу, восстановлению и усилению с разработкой рекомендаций, на основе которых разрабатываются проекты восстановления и усиления зданий и сооружений;

3) реализация нового строительства, восстановление и усиление поврежденных землетрясением зданий и сооружений с выполнением плановой реконструкции застройки с учетом последствий землетрясения.

4. Очередность восстановления прочих зданий и сооружений, поврежденных землетрясением, определяется программой ликвидации последствий землетрясения.

### **Статья 31. Мероприятия по оценке ущерба от землетрясений**

1. Оценка нанесенного землетрясением материального ущерба осуществляется оперативным штабом по определению ущерба по единой методике, утверждаемой Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Оперативный штаб по определению ущерба создается Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

2. В зоне чрезвычайной ситуаций по решению оперативного штаба и начальников Гражданской защиты соответствующих уровней органов местных государственных администраций создаются комиссии Гражданской защиты по определению ущерба.

3. В состав комиссий включаются представители государственного органа по архитектуре и строительству, работники страховых и финансовых органов и специалисты по обследованию проектных и научно-исследовательских организаций в области сейсмостойкого строительства.

### **Статья 32 Финансирование мероприятий по восстановлению пострадавших объектов**

1. Финансирование мероприятий по восстановлению пострадавших объектов осуществляется за счет источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

2. Компенсация ущерба застрахованного имущества осуществляется страховыми организациями в рамках договора о страховании, заключенного в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Финансирование мероприятий по предотвращению сильных повреждений и ущерба зданий и сооружений, являющихся историческими памятниками архитектуры, осуществляется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

### **Статья 33 Формирование и создание аварийно-спасательных служб**

Формирование, создание аварийно-спасательных служб и их комплектование при землетрясениях осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

## **Глава 7 Международное сотрудничество и участие иностранных граждан**

### **Статья 34. Международное сотрудничество в области сейсмической безопасности**

Кыргызская Республика участвует в международном сотрудничестве в области сейсмической безопасности, руководствуясь принципами:

1) Применение правил международного договора, если международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Кыргызской Республики об обеспечении сейсмической безопасности;

2) Информирования зарубежных государств о землетрясении, имеющие для них значения с точки зрения предотвращения трансграничного ущерба населению, окружающей среде и объектам хозяйствования;

3) взаимопомощи государств и мирного разрешения возникших между ними споров.

**Статья 35. Деятельность иностранных организаций и граждан по предупреждению и ликвидации землетрясений**

Допускается деятельность иностранных организаций и граждан по предупреждению и ликвидации землетрясений на территории Кыргызской Республики, если она не противоречит законодательству Кыргызской Республики.

**Глава 8 Заключительные положения**

**Статья 36. О введении в действие настоящего Закона**

1. Ввести в действие настоящий Закон со дня его официального опубликования.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской Республики**

**С.Н. Жапаров**